

## 中国劳动力供给趋势与经济增长前景 The trend of China's labor supply and the prospect of economic growth

刘尔铎\*

中国人民大学劳动人事学院

E-mail: liuerduo@ruc.edu.cn

**摘要：**自 20 世纪 90 年代以来，中国人口出生率开始出现了较大幅度的下降。长期的低生育率加剧了人口的老齡化，使得中国劳动年龄人口数量近年来出现了下降趋势。中国的劳动力供给格局正发生历史性转变。论文分析了中国的劳动力供给趋势的变化及其原因，讨论了中国的劳动力供给趋势与经济增长前景，并结合中国人口结构和劳动力供给的现状，提出了相应的政策建议。

**关键词：**劳动力供给；经济增长；人口红利；人口老齡化

**Abstract:** From 1990s the birth rate of the Chinese population began to decline significantly. The long-term low fertility rate has increased the aging of the population, making the number of labor age population in China declined in recent years. China's labor supply pattern is undergoing a historic change. This paper analyzes the changes of China's labor supply and its causes, discusses the trend of China's labor supply and economic growth prospects, and combined with the current situation of China's population structure and labor supply, puts forward the corresponding policy recommendations.

**Key words:** labor supply; economic growth; demographic dividend; aged tendency of population

---

\* 刘尔铎，中国人民大学劳动人事学院副院长、副教授、经济学博士，兼職中国劳动学会理事，北京市人力资源与社会保障学会副会长；中国人才研究会理事；中國管理科學研究院院務委員

自改革開放以來，中國經濟長期保持高速增長，中國經濟和社會發生了翻天覆地的變化。這一經濟高速增長過程是在充分利用勞動力紅利和政府卓有成效的經濟政策指導下實現的。但自 2005 年以後，中國勞動力的無限供給結束，東南沿海地區相繼出現民工荒和勞動力短缺。2011 年中國勞動力供給數量開始遞減，中國勞動力市場形勢正在發生了根本性變化。中國勞動力市場的演變將在很大程度上影響中國未來經濟發展的趨勢，並對中國社會的收入增長產生重要影響。本文擬就勞動力供給的結構性變遷、人口出生率的下降以及對由此引發的經濟增長減速的長期效應做一下展望。

### 一、 中國勞動力供給結構變化的一般趨勢

統計資料表明：從 20 世紀 90 年代以後中國新生嬰兒數量開始大幅度下降。新生嬰兒出生最多年份是 1988 年和 1990 年，當時新生嬰兒數量是 2500 萬，到 2009 年的時候下降到 1580 萬，下降了將近 1 千萬。之所以要提 20 世紀 90 年代，是因為這個年份很重要，從 20 世紀 90 年代至 2005 年前後，這些人剛滿 16 歲，開始部分進入勞動力市場尋找工作。這是造成 2005 年春節開始出現民工荒的原因之一。

20 世紀 90 年代新生嬰兒出生率下降造成了 2005 以來勞動力供給出現一種持續下降的趨勢。統計資料表明，新生嬰兒下降首先影響了小學畢業生數量，小學生畢業生數量，2000 年的時候是 2419.2 萬人，大約 2400 萬人。2003 年 2267.9 萬人，2005 年是 2019.4 萬人，2008 年是 1864.9 萬人，2009 年是 1805.1 萬人，2011 年 1662.81 萬人，2012 年 1641.56 萬人，2013 年 1581.06 萬人，2014 年 1476.63 萬人。可見，小學畢業生的人數直接受制於新生嬰兒的數量，呈完全的成正比關係。

其實不僅僅是小學畢業生的數量下降，隨著時間的推移，中學畢業生人數也出現了較大幅度的下降。按照中國的學制要求，初中階段一般是三年，屬於承上啟下的階段，小學畢業生人數的下降，必然會直接影響到初中階段的求學人數。1986 年中國初中畢業生 1056.95 萬人，2004 年達到高峰 2070.3 萬人。1986 年之所以規模小，與當時改革開放初期中國經濟條件差、教育制度不完善，以及農村基礎教育發展明顯不足等等因素有關。2004 年達到頂峰 2070.3 萬人後，我國初中畢業生人數開始逐步下降，2006 年時為 2062.3 萬人，2007 年 1956.8 萬人，2008 年 1862.8 萬人，2009 年 1794.7 萬人，2011 年 1736.68 萬人，2012 年 1660.78 萬人，2013 年 1561.55 萬人，2014 年畢業生為 1413.51 萬人。可見，新生嬰兒數量、小學畢業生數量、初中畢業生數量都在逐步下降。初中畢業生除一部分升入高中，一部分進入中等職業技術學繼續學習外，其餘部分將直接加入勞動力市場，這一不斷下降的趨勢導致了我們自 2005 年春節以來東南沿海一帶的勞動力供給的短缺。

值得注意的是，中國在新生嬰兒數量下降，小學畢業生數量下降，初中畢業

生数量下降的同时，高中毕业生和大学毕业生人数在一段时间内不但没有下降，反而一度有较大的增加。统计表明中国普通高中毕业生人数1986年为224.04万人，1988年为246.8万人，1999年为262.91万人，2002年为383万人，1999年到2002年之间高中生人数增长速度是很快的。因为篇幅的限制，这里不可能将所有数字都罗列出来，但趋势是完全一致的，2007年普通高中毕业生人数788.3万，2009年823.7万，2011年787.74万人，2012年791.5万人，2013年798.98万人，2014年普通高中毕业生人数799.62万人。中国高中毕业生人数自2009年起开始进入稳定状态。

所以，高中毕业生的数量在2009年以前的年份都是增加的。小学毕业生，初中毕业生下降的同时，高中毕业生在许多年份里却增加了，因为高中毕业生要为上大学做准备。我们再看大学毕业生人数，2003年212万，2004年一下子涨到280万，这是大学生扩招带来的结果。2005年是338万，2006年413万，2007年495万，2008年559万，2009年611万，2010年631万，2012年680万，2013年699万人，2014年达到727万人。

看完大学毕业生人数规模扩张后，再来看看中等职业教育。初中毕业之后一部分学生上高中，一部分学生上技工学校、职业中学或其他中等专业学校学习。按照中国职业教育的广义范畴，中国中等职业教育包括普通中等专业学校、职业高中、技工学校和成人中等专业学校等。改革开放以来，全国中等职业教育虽然也有增加，但增加的幅度仍然不够大。如2000年中等职业教育毕业生总人数为474.56万人；2003年为348.46万人；2005年为417.8万人；2008年为580.66万人；2009年中等职业教育毕业生总人数为625.19万人；2012年中等职业教育毕业生总人数674.89万人；2013年中等职业教育毕业生674.44万人；2014年中等职业教育毕业生622.95万人（其中，普通中专毕业生247.7万人；职业高中毕业生178.3万人；技工学校毕业生106.79万人；成人中专毕业生90.05万人）。

由上可知，中国中等职业教育毕业生总人数除了2003-2005年间人数有所下降外（2003-2005年间中等职业教育的毕业生人数的下降与当时大学生大规模扩招相关联的），中等职业教育的毕业生人数总体上是上升的。但上升速度远远赶不上高等教育的扩张速度。与每年近700万人的大学毕业生相比，中等职业教育的毕业生人数数量仍然偏少。考虑到中国发展中国家的国情，工业特别是制造业仍将在相当长时间内占有优势地位，中等职业教育毕业生中并不是所有人都能够达到制造业岗位的要求标准，劳动力供求的结构性失调问题就会更加突出。中国作为一个发展中国家，却支撑了一个与发达国家相似的劳动力结构。由于大学生数量增加的很快，中国大学生就业难问题很难在短期内得到解决。

## 二、 总和生育率、人口老龄化与劳动力供给

尽管在人才培养和劳动力结构方面存在着上述不足，但中国在改革开放以来的三十年间，依靠多年间储备的劳动力红利和政府卓有成效的经济政策，仍然实

现了经济的高速增长，使中国由低收入国家进入到了中等收入国家，2014 年人均 GDP 为 7485 美元（约合人民币 46531 元）。无疑，这是一种令人印象深刻的高速增长，它在很大程度上改变了中国作为传统农业国的形象。问题是这样一种高速增长能够持续吗？如果不能持续，其产生的原因和后果是什么？作为以劳动力市场作为观察对象的学者，我们仍然将关注的重点集中在劳动力市场领域。

基于对生产要素供给约束的分析，这种高速增长显然是不可能长期持续的。虽然政府宣称下调经济增长速度是国家发展战略调整的结果，并将此种发展模式称作经济新常态。但实际上这样一种经济发展模式的调整是与中国人出生率的下降和劳动力结构上的剧烈变迁紧密联系在一起。

总和生育率（TFR）在内涵上是指在育龄期内平均每个妇女生育的孩子数。通常人们将总和生育率简称为生育率。中国的总和生育率从 1970 年的 5.81 下降到 1980 年的 2.24，在上世纪 90 年代初下降到 2.1 的更替水平之下，至今已有 25 年。这是中国计划生育政策的一个直接结果。国家统计局的人口普查和抽样调查数据显示，2010、2011、2012、2013 年中国的生育率仅为 1.18、1.04、1.26、1.24，国家统计局公布的生育率数据或有低估，但低估程度应该有限。未来十年，中国 23-28 岁的生育旺盛期女性数量将迅速萎缩，生育率可能仅为世界平均水平的一半左右。

长期低生育率会强化惯性的形成。低生育率将加剧人口老龄化，导致养老负担沉重，育龄家庭不堪重负，这反过来又会抑制生育意愿，形成一个恶性循环。比如，城市里的独生子女夫妻，通常需要照顾四个老人。而且，教育程度的提升，会推迟初次生育的年龄，等到他们认为有能力生育第二个孩子时，四个老人中只要一个出现身体问题就会让他们疲于奔命，难有精力和意愿继续生育第二个孩子。高生育率时，降低生育率马上能缓解压力；但低生育率时，提升生育率短期内却会加大压力，缓解的效果要 20 年后才能体现。因此，低生育率惯性会比高生育率惯性更强劲、更持久，也更难应对。

单独二孩政策的实施效果也印证了生育意愿十分低下的判断。千呼万唤的单独“二胎政策”终于出台，但却在大城市遇冷，全国范围内提出再生育申请的夫妇不及预期的一半。上海市卫计委统计，目前上海进入婚育年的女性，有 90% 符合双独或单独的政策，但是申请二孩的比例不足 5%。上海有 200 万个双独家庭。卫计委调查显示，40%-50% 的双独家庭曾有生二孩意愿，但过去 5 年，只收到 1.5 万个申请。再看全国。2013 年 12 月，在单独二孩政策颁布之初，国家卫计委计划生育基层指导司相关负责人在接受新华社采访时提到：单独二孩政策施行后，“近几年出生人口会有所增加，大概每年增加 200 万人左右”。但 2015 年初国家卫计委发言人表示，截至 2014 年底，全国有近 100 万对单独夫妇提出再生育申请，不及预期的一半。

2014 年 11 月，中青报社会调查中心在全国范围内针对 2052 名居民进行的一项调查显示，在符合单独二孩申请条件的受访者中，仅 24.9% 的人提出了申请。这个数据意味着，即使改行自主生育甚至鼓励生育，愿意生孩子的家庭比例也不

会高。由于早些年的生育率较高，中国人口依然面临着有限的增长，但未来则会面临极度老化和加速萎缩。

长期低生育率的一个后果就是人口老龄化。从 1982 年到 2014 年，中国 0-14 岁人口占总人口比重从 33.6% 降到 16.5%，远低于世界平均的 27%，不到印度 34.4% 的一半，也低于美国的 21%。中国 0-14 岁人口总量从 3.4 亿萎缩到 2.2 亿。中国第 6 次人口普查时人口老龄化率为 8.9%，2013 年老年人口数量突破 2 亿大关，达到 2.02 亿，老龄化水平达到 14.8%，2014 年这一比例为 15.5%（其中 65 岁以上的老人为 10.1%），中国已进入老龄化社会。老年抚养比也从 2012 年的 20.66% 上升到 2013 年的 21.58%，推动社会总抚养比从 2012 年的 44.62% 上升到 2013 年的 45.94%，预计在 2025 年之前，老年人口将每年增长 100 万人。让中国可能成为全球老龄化最严重的国家之一。目前，中国人均预期寿命在全球仅处于中间水平，人口老龄化如此严重的根本原因是生育率的快速、大幅下降和持续的低水平。

长期实行“一胎化”的计划生育政策所带来的另一个后果就是中国劳动年龄人口数量开始下降。2011 年中国劳动年龄人口自 2002 年以来首次出现下降；2012 年中国 15-59 岁劳动年龄人口为 93727 万人，比上年减少 345 万人；2013 年中国 16 岁到 59 岁劳动年龄人口有 9.2 亿人，比 2012 年减少 244 万人；2014 年中国劳动年龄人口为 9.15 亿人，比 2013 年末减少 371 万人。这已经是中国劳动年龄人口连续第 4 年下降了，并且数量有所加大。中国劳动年龄人口已进入负增长的历史拐点，劳动力供给格局正发生历史性转变。

### 三、 中国劳动力供给趋势与经济增长前景

前世界银行副行长林毅夫博士曾经很乐观地预测，自 2008 年开始算起，中国还会有 20 年的 8% 的增长率，并认为这是中国的一个后发优势。他的主要依据是日本、台湾、韩国这些经济体在达到了美国人均收入的五分之一之后，都还能维持 20 年的高速增长。他认为，2008 年，中国的人均收入水平按购买力评价计算，是美国的 21%，这相当于日本 1951 年时和美国的比较水平，也是 21%；新加坡在 1967 年的人均收入也是美国的 21%；中国台湾地区在 1975 年的时候人均收入也是美国的 21%；韩国在 1977 年的时候人均收入是美国的 21%。这些东亚经济体利用后发优势，日本维持了 20 年平均每年 9.2% 的增长，新加坡维持了 20 年平均每年 8.6% 的增长，中国台湾地区维持了 20 年平均每年 8.3% 的增长，韩国维持了 20 年平均每年 7.6% 的增长。因此，中国在人均收入水平达到美国的 21% 后，也应还有 20 年平均 8% 以上的经济增长率。

然而事实上，中国的经济增长率从 2011 年开始，即出现较大幅度的下降，2011 年为 9.2%；2012 年为 7.8%；2013 年为 7.7%；2014 年的经济增长率为 7.4%；2015 年预期增长率也许还不到 7%。林毅夫博士在经济学上造诣很深，是什么使其判断出现了偏差呢？本人认为，应该是对中国劳动力供给的变化估计不足。

中国、日本、韩国、新加坡、台湾虽然都在特定的年份人均收入达到了美国人均收入的五分之一，但其时的人口老龄化与生育率却存在着很大的差别。如：日本在 1955 年，台湾在 1975 年，韩国在 1980 年时 65 岁以上的老人占比为 4%-5%，而中国 2008 年前后则是 8%（2014 年则是 10.1%）。日本在达到美国人均收入的五分之一时，平均一对夫妇生育 2 个孩子，台湾是接近 3 个，韩国是 2.5 个，中国 2006 年的时候是 1.5 个。就是说中国不仅人口老化的程度比其它几个经济体要严重得多，而且在达到该经济发展水平的时候，总和生育率水平也是最低的。可见，各国在同等发展水平时的劳动力市场的形势差异是很大的，我们不能通过将外国的经验简单外推来预测中国的未来。

中国在 1970 年代中后期劳动年龄人口（16-64 岁）的比重开始上升，少儿抚养率开始下降。由于劳动年龄人口比重上升带来了劳动力的充足供给，抚养率下降提高了储蓄率，人口结构的迅速转型为经济增长带来了人们常说的“人口红利”。但由于“一胎化”的计划生育政策在人口转型中起了重要作用，中国的“人口红利”来得快也去得快。根据联合国先前的人口预测，在 2010 年后中国的少儿抚养率基本停止下降，而老年抚养率将开始显著上升，总抚养率在 2012-2013 年前后达到最低点之后开始上升，劳动年龄人口将在 2015 年以后进入零增长并开始下降。事实证明，联合国的这一估计还是有点保守，中国的劳动年龄人口在 2011 年就已开始下降。相比之下，日本则是在 1990 年代初才进入劳动年龄人口下降和总抚养率上升的阶段，而那时日本人已经进入发达经济社会了。

除此之外，中国在劳动力市场处于不利形势时，还面临着外贸条件恶化、劳动力成本上升、消化国内过剩产能、产业升级和扩大内需等种种压力，这些都将在一定程度上制约中国经济的未来增长速度。因此，考虑到中国经济发展阶段以及人口结构因素，预示着中国经济的潜在增长率在未来十年有可能会由目前的 7% 左右下降到 5% 甚至更低一点的水平上。这对于一个正致力于迅速提高人民生活水平、民族振兴和实现中国梦的国家领导层来说，无疑不是一个轻松的话题，但我们也不能因为这个话题不轻松而刻意回避它。

#### 四、几点结论

下面谈几点结论。

第一，中国劳动力市场形势已发生本质变化，人口红利几近枯竭，劳动力供给存在结构性失衡，劳动力成本将出现一个逐步上升过程。

第二，中国业已开始的经济增速下降将是一个持续的过程，中国将不可能维持过去那样的较高的经济增长速度。对中国现行的经济发展阶段要有正确的认识，并为经济结构的调整和产业升级做好准备。

第三，中国正处于工业化中期阶段，就业主要去向仍然是工业领域，仍然存在着对普通工人、技能工人的旺盛需求；对白领职工的需求虽然增加较快，但绝对数量仍低于对蓝领职工的需求。

第四，中国现行劳动力市场的供给结构和需求结构不完全一致，沿海地区的

民工荒、技工荒現象和大学生就業難問題不會緩解，可能還會加劇。政府雖然增加對中等職業教育的投資，並擴大規模，但數量和質量仍然不能滿足要求。去年以來，東部沿海地區因外貿條件惡化部分工廠被迫關閉造成的農民工返鄉現象應該只是這一時期的一個例外。

如果說要提點兒政策建議的話，本文認為，首先應該正視中國現行的經濟發展階段，未來中國的經濟增長率將是一個持續下降的過程，需要自覺地適應和應對人口紅利枯竭和經濟結構調整的進程。

第二、全面放開“生兩胎”的計劃生育政策，以緩解日益嚴重人口老齡化和勞動力供給壓力，避免未來經濟出現硬著陸。

第三、進一步釋放農業人口，推進勞動力人口的城鎮化。2014年，中國的城鎮化率是54.8%，比中國相近發展水平的國家低10個百分點；其中按戶籍人口算城鎮化率為35.9%，其他是常住非戶籍人口。大量的研究表明，以大城市、特大城市為中心的城鎮帶，包括周圍的衛星城，是推動經濟發展的核心力量，擁有較多的就業機會。有必要進一步改革現有的戶籍制度，建設城鄉經濟協同發展的統一勞動力市場。

第四、應該盡力促成人力資本投資結構與勞動力市場供求結構的平衡。適當縮小高等教育的規模，加快中國技工與職業學校的發展。本文認為，可以將一部分三本或發展前景不好的大學、大專改造成技工學校或職業學校，用來培養技能工人。

第五，加強對工人的培訓已經成為中國工業化升級的基本條件。因為工業化升級，需要技能工人，需要把工人培養到更高的層次，但是現行的中等職業教育體系並不符合這樣一種要求，人才培養質量和人才培養結構都有待提高和優化，而過分發展的高等教育又帶來了大學生的就業難。

綜上所述，總和生育率下降、勞動力供給減少、人口老齡化，必然伴隨著經濟增長率的下降。對這樣一個進程，要有清醒的認識，既不能盲目樂觀，也沒必要憂心忡忡。中國的經濟發展目前雖然存在着諸多的困難，但如果政府有合理的政策組合，中國的勞動力供給將能夠保障國家至少十年的中速經濟增長。

## 參考文獻

- 1、中國勞動統計年鑑（1991-2014）
- 2、“第六次全國人口普查彙總數據”，國家統計局
- 3、《全國人口普查公報》，國家統計局
- 4、《全國年度統計公報》，國家統計局
- 5、《中國教育事業發展統計公報》，中華人民共和國教育部
- 6、《中國教育年鑑》，人民教育出版社
- 7、林毅夫，“中國經濟改革經驗與反思”，復旦大學“中國深度研究高級講壇演講集（五十四）”
- 8、陳斌，“中國人為什麼不愛生孩子了”，南方周末，2015年2月26日